



**DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI  
AREA RAGIONERIA**

**N. 142 DEL 28-08-2024**

**OGGETTO:**

**Avviso Pubblico "Misura 1.4.3 Adozione piattaforma PagoPA Comuni - M1C1 PNRR finanziato dall'Unione Europea - NextGenerationEU - Investimento 1.4 SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE Migrazione e attivazione sulla piattaforma PagoPA di n. 7 servizi di incasso - CUP J31F23001510006 CIG B2AF74FC49**

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

**Rag. Rosita MARI**

**VISTI:**

- il Testo Unico degli Enti Locali (TUEL), approvato con D.Lgs. 18.08.00, n. 267, e s.m.i.;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi;
- il decreto sindacale n. 1 del 12/06/2024, che nomina la sottoscritta Responsabile di posizione organizzativa dell'Area economico finanziaria, con funzioni di responsabilità di cui all'art. 107 del TUEL;

**Visti**

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (*Codice dei contratti pubblici*);
- il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 (*Codice dell'amministrazione digitale*);
- il regolamento 12 febbraio 2021, n. 2021/241/UE (*Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza*);
- la legge 23 dicembre 1999, n. 488 (*Legge finanziaria 2000*) e la legge 27 dicembre 2006, n. 296 (*Legge finanziaria 2007*);
- legge 13 agosto 2010, n. 136 (*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*);
- il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 (*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*) convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;

**VISTO** l'Avviso Pubblico *Misura 1.4.3 Adozione piattaforma PagoPA Comuni* - Missione 1 Componente 1 del PNRR, finanziato dall'Unione europea - Next Generation EU - *Investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale"*, e i relativi allegati, pubblicati sul sito *padigitale2026.gov.it*;

**ATTESO** che

- l'Avviso Pubblico suddetto attua, all'interno della Missione 1 Componente 1 del PNRR – finanziato dall'Unione europea nel contesto dell'iniziativa NextGenerationEU – nell'ambito dell'Investimento 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE", la Misura 1.4.3 "ADOZIONE PIATTAFORMA PAGOPA";
- la misura è collegata all'articolo 5 del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 (Codice dell'Amministrazione Digitale), che ha previsto in capo alle pubbliche amministrazioni, ai gestori di pubblici servizi e alle società a controllo pubblico l'obbligo di accettare, tramite la piattaforma pagoPA, i pagamenti spettanti a qualsiasi titolo attraverso sistemi di pagamento elettronico;
- allo scopo di favorire una completa digitalizzazione dei pagamenti effettuati a favore delle pubbliche amministrazioni, con conseguente semplificazione per i cittadini, le pubbliche amministrazioni, quindi, sono obbligate ad aderire al sistema pagoPA per consentire alla loro utenza di eseguire pagamenti elettronici nei loro confronti e i prestatori di servizi di pagamento abilitati hanno l'obbligo di utilizzare esclusivamente la piattaforma pagoPA;

**CONSIDERATO** che l'Avviso Pubblico in oggetto

- prevede che i Comuni ammessi procedano alla migrazione e all'attivazione dei servizi di incasso sulla Piattaforma pagoPA, seguendo una logica di "pacchetti" che identificano il numero minimo di servizi da integrare a fronte di una singola adesione all'Avviso (3 servizi per i Comuni fino a 5.000 abitanti);
- prevede l'assegnazione ai Comuni di un importo forfettario (lump sum) – determinato in funzione della classe demografica e del numero di servizi attivati – che verrà erogato in un'unica soluzione solo a seguito del conseguimento del risultato atteso, ossia del perfezionamento delle attività di integrazione e attivazione dei servizi attraverso le piattaforme oggetto del finanziamento;

**ATTESO** che, relativamente all'Avviso Pubblico in oggetto,

- questo Comune ha presentato la propria candidatura e provveduto, a seguito di ammissione della stessa, a ottenere e inserire in piattaforma il relativo Codice unico di progetto (CUP) B21F23000450006;
- con decreto del Capo Dipartimento per la trasformazione digitale presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 66-3/2023-PNRR-2023 è stato assegnato a questo Comune un finanziamento complessivo di € 4.249,00 per la realizzazione delle attività proposte (migrazione e attivazione su PagoPA di n. 7 servizi di incasso );

**VISTO** l'allegato 2 all'Avviso in oggetto, recante definizione dei servizi, gli obiettivi e pacchetti oggetto di migrazione / attivazione, le modalità di adesione e attivazione dei servizi, i tempi e la conclusione del processo di migrazione e attivazione dei servizi;

**CONSIDERATO** che il Comune deve dunque procedere:

- all'accertamento delle entrate relative al finanziamento in oggetto;
- alla migrazione e attivazione sulla piattaforma PagoPA – secondo le indicazioni del citato Allegato 2 – dei seguenti servizi di incasso:
  1. Certificati di destinazione urbanistica
  2. Imposta di soggiorno
  3. Diritti di rogito

4. Ecocard
5. Aree mercatali
6. Diritti di accesso atti ufficio tecnico
7. Rimborso spese

**VISTO** l'art. 50 del DLgs 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici), e in particolare, il comma 1, lett. b), che prevede che le stazioni appaltanti procedano all'affidamento dei contratti di servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro mediante affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

**VISTO** l'articolo 62, comma 1, del DLgs 31 marzo 2023, n. 36, che prevede che tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori;

**VISTO** l'articolo 17 (Fasi delle procedure di affidamento) del DLgs 31 marzo 2023, n. 36, che dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottino la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte e che, in caso di affidamento diretto, l'atto suddetto individui l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

**CONSIDERATO** che l'importo complessivo contrattuale dell'appalto in oggetto risulta inferiore ad euro 140.000,00 e che, pertanto, è possibile procedere in via autonoma all'affidamento del servizio in parola, ai sensi e per gli effetti del citato art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, mediante affidamento diretto senza esperimento di gara;

**RILEVATA** l'assenza di un interesse transfontaliero certo di cui all'art. 48, comma 2 del il DLgs 31 marzo 2023, n. 36;

**VERIFICATO**, nel rispetto dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 e dell'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, che alla data odierna, con riferimento alla prestazione in oggetto non risultano convenzioni attive stipulate da CONSIP S.p.a.;

**ATTESA** la necessità di realizzare la massima integrazione del sistema PagoPA con il software gestionale del Comune, e in particolare con la procedura relativa alla contabilità finanziaria, al fine di garantire, mediante automatismi di riconciliazione degli incassi dei pagamenti (che possono essere i c.d. "pagamenti attesi", cioè richiesti dall'Ente a fronte di una posizione debitoria preesistente, come accade per i tributi, ma anche i c.d. "pagamenti spontanei", ovvero eseguiti su iniziativa del cittadino a fronte di una richiesta di servizio), la maggiore praticità e rapidità possibile nella gestione, con riduzione dei tempi di lavorazione e un minor carico di lavoro degli operatori, riducendo o eliminando nel contempo le possibilità di errori durante il processo;

**CONSIDERATO** che

- il software gestionale – composto da un insieme di procedure relative a vari servizi comunali, tra cui, appunto, la contabilità finanziaria, ma anche i tributi, la polizia locale e l'anagrafe – attualmente in uso presso questo Comune è sviluppato dalla ditta Halley

Informatica S.r.l. con sede in Via Circonvallazione n. 131 – 62024 Matelica (MC) avente P.IVA 00384350435;

- la ditta HALLEY srl in qualità di partner tecnologico e in collaborazione con l'intermediario tecnologico Credemtel Spa propone una soluzione completa di implementazione del sistema di pagamenti PagoPA integrata al software gestionale in uso, per il quale già fornisce manutenzione e assistenza;

**VALUTATA** dunque l'opportunità far eseguire la procedura di migrazione e attivazione dei suddetti servizi di incasso alla ditta HALLEY srl, di comprovata capacità professionale e in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

**VISTO** l'art. 1, comma 450, della 27 dicembre 2006, n. 296, e s.m.i., che dispone che i Comuni sono tenuti a fare ricorso ai mercati elettronici indicati dall'art. 328 del DPR 207/2010 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento nel caso di acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

**PRESO ATTO** che

- con circolare del 13 ottobre 2022, recante "Aggiornamento Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all'ambiente (cd. DNSH)" della Ragioneria Generale dello Stato, è stato effettuato un aggiornamento della mappatura di associazione tra checklist DNSH ed investimenti PNRR dal quale è emerso che gli investimenti M1C1-1.3 e M1C1-1.4 non hanno impatto sul DNSH.
- con decreto n. 6/2022-PNRR del 17.10.2022 dell'Unità di Missione PNRR del Dipartimento per la trasformazione digitale sono state approvate le Linee Guida per i soggetti attuatori individuati tramite Avvisi pubblici a lump sum che tengono conto di tali aggiornamenti;
- per l'intervento di cui trattasi non risulta necessario compilare la checklist DNSH;

**VISTO** l'art. 47 (Pari opportunità e inclusione lavorativa nei contratti pubblici, nel PNRR e nel PNC) del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021, n. 108, e in particolare:

1. il comma 4,
  - o che dispone che le stazioni appaltanti prevedano, nei bandi di gara, negli avvisi e negli inviti, specifiche clausole dirette all'inserimento, come requisiti necessari e come ulteriori requisiti premiali dell'offerta, dei criteri orientati a promuovere l'imprenditoria giovanile, l'inclusione lavorativa delle persone disabili, la parità di genere e l'assunzione di giovani, con età inferiore a trentasei anni, e donne;
  - o che prevede quale requisito necessario dell'offerta l'assunzione dell'obbligo per l'impresa di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, una quota pari almeno al 30 per cento, delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse strumentali, sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione femminile;
2. il comma 7, che prevede la possibilità per le stazioni appaltanti di escludere l'inserimento nei bandi di gara, negli avvisi e negli inviti dei requisiti di partecipazione di cui al comma 4, o stabilire una quota inferiore, dandone adeguata e specifica motivazione, qualora l'oggetto del contratto, la tipologia o la natura del progetto o altri elementi puntualmente indicati ne rendano l'inserimento impossibile o contrastante con obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

**VISTO** altresì il decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri (Dipartimento per le Pari Opportunità) del 7 dicembre 2021, con il quale sono state adottate, ai sensi dell'articolo 47, comma 8, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, le Linee Guida volte a favorire la pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC, e in particolare il punto 6, recante "Deroghe all'applicazione dei dispositivi per la promozione dell'occupazione giovanile e femminile (articolo 47, comma 7)";

**RITENUTO** di poter derogare all'obbligo di cui all'art. 47, comma 4, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, in considerazione del modico valore del presente affidamento diretto;

**VISTA** l'offerta pubblicata su Mepa dalla società HALLEY SRL, che prevede il servizio di configurazione per l'integrazione di 7 servizi di incasso per un importo complessivo di € 1.050,00 più IVA 22%;

**Considerato che:**

- l'importo contrattuale complessivo per il servizio è pari ad € 1.050,00 oltre IVA di legge;
- trattandosi di servizi sulle piattaforme attualmente in uso al Comune, non è possibile reperire su MePA prodotti assimilabili alle necessità dell'Ente forniti da società diverse dalla ditta fornitrice della piattaforma;
- che le ragioni del ricorso all'affidamento diretto sono rinvenibili nella necessità di acquisire la fornitura quanto prima al fine di rispettare il cronoprogramma del bando PNRR;
- il prezzo di affidamento diretto dell'appalto in oggetto può ritenersi congruo sulla base di specifica valutazione estimativa operata a cura del responsabile del servizio;

**VALUTATA** pertanto la regolarità e congruità dell'offerta presentata dalla ditta HALLEY srl, e ritenuto dover provvedere all'aggiudicazione dell'appalto e all'assunzione dell'impegno di spesa delle risorse finanziarie occorrenti, pari a complessivi € 1.050,00 più IVA 22%;

**DATO ATTO** che

- in conformità a quanto previsto dalla vigente normativa in materia di monitoraggio dei progetti di investimento pubblici, è stato acquisito il codice CUP n. J31F23001510006;
- in conformità a quanto previsto dalla vigente normativa in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, è stato acquisito il codice identificativo di gara CIG n. B2AF74FC49;

**ATTESO** che l'intervento in oggetto è interamente finanziato con il Fondo di cui all'Avviso Pubblico "Misura 1.4.3 Adozione piattaforma PagoPA (Comuni)" della Missione 1 - Componente 1 del PNRR - finanziato dall'Unione europea nel contesto dell'iniziativa Next Generation EU - Investimento 1.4 'SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE', e rispetta il principio di addizionalità del sostegno dell'Unione Europea previsto dall'art. 9 del Regolamento (UE) 2021/241 (assenza del c.d. doppio finanziamento);

**PRECISATO**, ai sensi dell'art. 192 TUEL, che:

- con l'esecuzione del contratto si intende garantire la compiuta realizzazione del progetto ammesso a finanziamento con decreto del Capo Dipartimento per la trasformazione digitale presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 127-3/2022-PNRR-2023 nell'ambito dell'Avviso Pubblico "Misura 1.4.3 Adozione piattaforma PagoPA (Comuni)" M1C1 PNRR Next Generation EU, - Investimento 1.4 'SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE', nella forma, nei modi e nei tempi previsti dall'Avviso stesso;
- il contratto ha ad oggetto la migrazione e attivazione sulla piattaforma PagoPA dei 7 servizi di incasso ammessi a finanziamento, così come specificato nel preventivo di spesa agli atti dell'Ente, inclusa ogni assistenza nella redazione e presentazione della documentazione

necessaria per l'ottenimento dei fondi PNRR, essendo l'attività oggetto dell'appalto vincolata al raggiungimento degli obiettivi del finanziamento PNRR – sia dal punto di vista tecnico, sia dal punto di vista del rispetto delle tempistiche di realizzazione e rendicontazione – secondo le linee guida previste dall'Avviso Pubblico e le disposizioni e indicazioni delle autorità competenti;

- la scelta del contraente viene effettuata mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del DLgs 31 marzo 2023, n. 36, con Ordine Diretto di Acquisto (ODA) sul sistema telematico MEPA;
- la forma del contratto è quella prevista dell'art. 18, comma 1, del DLgs 31 marzo 2023, n. 36, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o tramite il portale MEPA;
- le clausole ritenute essenziali sono contenute nel preventivo di spesa di cui alla procedura di acquisto n. 734804;

**DATO ATTO** che il termine dilatorio per la stipula del contratto, previsto dall'art. 18, comma 3, del DLgs 31 marzo 2023, n. 36, non si applica nel caso di specie, per quanto stabilito alla lettera d) del medesimo comma 3 e all'art. 55, comma 2;

**ATTESO** che la stazione appaltante, per il valore della fornitura di cui trattasi, non è tenuta al versamento di alcuna somma a titolo di contribuzione da corrispondere all'ANAC;

**VISTO** il bilancio di previsione finanziario 2024/2026, approvato con deliberazione del Commissario Prefettizio con i poteri del Consiglio comunale n. 18 del 21/12/2023, e s.m.i.;

**VISTI:**

gli articoli 183 (Impegno di spesa) e 191 (Regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione di spese) del TUEL;  
il Regolamento di Contabilità;

**DATO ATTO** che il responsabile del procedimento, ai sensi della legge n. 241/90, e responsabile unico del progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del DLgs 31 marzo 2023, n. 36, è il sottoscritto Responsabile dell'Area Finanziaria;

**ATTESTATA** l'assenza di conflitti di interessi, anche potenziali;

**ATTESTATA**, ai fini del controllo preventivo di regolarità di cui all'art. 147-bis, comma 1, TUEL, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità e correttezza dell'azione amministrativa;

**DETERMINA**

*per le motivazioni di cui in premessa che qui si richiamano integralmente;*

**Di approvare** la trattativa diretta n. 734804 predisposta sul MEPA per l'attivazione di 7 servizi di incasso su PagoPA (PNRR avviso 1.4.3);

**Di affidare**, tramite ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) il servizio di configurazione per l'integrazione alla piattaforma del PagoPA dei 7 servizi di incasso alla ditta HALLEY Informatica S.r.l., con sede in Via Circonvallazione n. 131 – 62024 Matelica (MC) avente P.IVA 00384350435, per un importo pari a € 1.050,00 oltre IVA (22%), per un totale di € 1.281,00;

**Di dare atto** che è stato acquisto il CIG B2AF74FC49 attribuito dall'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione), affinché venga indicato obbligatoriamente nelle fatture che verranno emesse;

**Di impegnare** la spesa di € 1.281,00, finanziata dall'Unione Europea – NextGenerationEU, con imputazione al bilancio corrente esercizio capitolo 1310/4 codice bilancio 01.08.1, esigibilità 2024;

**Di accertare** la somma integrale del finanziamento pari ad € 4.249,00 imputandola al capitolo 2025/1 codice bilancio 2.01.01.01.000 del bilancio in corso che presenta la necessaria disponibilità;

**Di dichiarare**, relativamente ai progetti ammessi a finanziamento, l'assenza del conflitto di interesse in capo alla sottoscritta R.U.P. ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990, dell'art. 40 D.Lgs. n. 50/2016, del D.P.R. n. 62/2013 e smi;

**Di dichiarare** l'assenza del cd. doppio finanziamento di cui all'art. 9 del regolamento UE n. 241/2021;

Di assicurare altresì il rispetto degli obblighi in materia di informazione e pubblicità del finanziamento dell'intervento, secondo quanto in merito previsto dall'art. 34 del regolamento (UE) 2021/241, riportando, su qualsiasi documento, sito web, comunicazione (a valenza esterna) riguardante il progetto finanziato, un'indicazione da cui risulti "finanziato dall'Unione europea - NextGenerationEU" e valorizzando l'emblema dell'Unione Europea.

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

RAG. Rosita Mari

Documento Firmato Digitalmente  
ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82  
(Codice dell'amministrazione digitale)